

## עת"א 20531/11/2020 - מחמוד מג'דבה נגד שרות בתי הסוהר-מחלקה האסיר - זימונים, מדינת ישראל

בית המשפט המחוזי מרכז-lod בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"א 16-11-20531 מג'דבה(אסיר) נ' שרות בתי הסוהר-מחלקה האסיר - זימונים ואח'  
תיק חיזוני: מספר תיק חיזוני

בפני	כבוד השופט ארץ יקואל
עוותר	מחמוד מג'דבה (אסיר)
נגד	1. שרות בתי הסוהר-מחלקה האסיר - זימונים
משיבים	2. מדינת ישראל

### החלטה

לפני עתירת העותר, אסир פלילי, שעניינה תנאי השהות שבאגף המעבר בבית הסוהר איילון.

### רקע

1. אגף המעבר שבבית הסוהר איילון משמש לשהיית אסירים ועצורים בדרכם למתknן קליה או לבתי המשפט. שהיית האסירים והעצורים באגף המעבר, עשויה להימשך בין מספר שעות למספר ימים. אגף המעבר כולל, בין היתר, את אזור "הטרמינל" שבו מגעים האסירים היוצאים ובאים וכן שני אזורי התאים שבהם שוהים האסירים המוחזקים באגף זה.
2. העותר נדון לעונש מאסר בן 21 שנים ו- 5 חודשים, בגין עבירות אלימות, כניסה לישראל שלא חוק, הדחה בחקירה, הטרדת עד, שוד מזון, קשר לפשע, בעילה באוימים ובעילה על ידי קבוצת אנשים. העותר החל לרצות את מאסרו ביום 12.8.1996 ומאסרו עתיד להסתיים ביום 18.11.18. העותר משוייך לקטגוריה א', עבריין מין.

### תמצית טענות הצדדים

3. העותר טוען כי מצבת הסוחרים הנוכחית שבאגף המעברים, גורמת לפגיעה בלתי מידית בזכויות האסירים ומסביה להם נזק וועגמת נפש וכן יש להורות על הצבת סוחרים נוספים וכן על תוספת אסירים חוליה. הובחר כי מצבת הסוחרים שבאגף, כוללת קצין תורן, רשם, סמל אגף וסוהר נוסף, אך לאחר שמרביהם נמצאים רוב הזמן באזור הטרמינל, כדי לקבל אסירים המובאים, או עוזבים את האגף, נוצר מצב שבו אין כוח אדם זמין לטיפול בצריכיהם של האסירים השוהים בתאי הכליאה שבאגף ולפיקוח עליהם. העותר מדגש כי כתוצאה מכך, יתכן שיתקיימו אירועים מסוכנים, קקטוטות, או אירועים רפואיים דחופים, מבלתי שיש במקרה גורם זמין לטיפול בכך. עוד הדגיש העותר, כי גם תהליכי קליטת האסירים באגף נמשך יתר על המידה, עקב מחסור בכוח אדם.

הუטור מפנה לפקודת הנציבות 04.12.00 - "פיקוח על אסירים בתאים", המחייבת הימצאותם של ארבעה סוחרים, מהם קצין אחד ורשות וטווען כי למעשה, נותרים שני סוחרים בלבד לטיפול כולל באסירים הנקלטים ובאסירים הנמצאים בתאים, כך שאין מענה ראוי לזכות האסירים. כן סבור העטור, כי אין די בשלושה אסירי חוליה, שתפקידם כולל חלוקת אוכל ומים לאסירים, כדי לספק מענה הולם לטיפול באסירים השווים האגף.

הუטור הוסיף והציג, כי במשך מרבית שעות היום, אין באגף סוחרים, או אסירי חוליה וכל בקשה של אסיר זוכה למענה רק לאחר שעות רבות, אם בכלל. העטור סבור כי מצב הדברים זה אף עלול להוביל לסכנה ממשית, במקרה של צורך לטיפול רפואי דחוף לאסיר.

4. המשיב, מנגד, טוען כי העטירה ונושאיה מצויים בלבית שיקול הדעת המנהלי המסור לו ואין מקום להתערב בו. לגשת המשיב, העטור לא הציע על פגעה מסויימת בזכותו, המצדיקה התערבות שיפוטית. לגוף של עניין,טען המשיב כי ענינו של אגף המעברים הוסדר לאחרונה במסגרת פקודת הנציבות 04.67.00 - "ניהול ותפעול אגפי מעבר", הקובעת, בין היתר, כי זמן שהייהו של אסיר באגף המעברים, יהיה קצר ככל הניתן ולא יעלה על 4 לילות רצופים, אלא אישורו של מפקד המחווז. המשיב הוסיף וטען, כי במהלך ساعات היום, פועלים באגף המעברים שבמתחם אליו 7 סוחרים וחובש, בלבד מפקד האגף ורשות. בנוסף, החל מהשעה 22:00, פועלים באגף שלושה אסירי חוליה, האחראים לתפקידו הלוגיסטי של האגף ולמענה לפניות האסירים השווים בו. המשיב הבהיר כי הוספה כח אדם שלא תוקצהה מראש, עלולה להביא לקיצוץ בסעיף תקציבי אחר, כעו"ס, רפואי, שיפוץ, שיקום וכיו"ב. בנסיבות אלו, טוען המשיב כי לא ניתן להצביע על חוסר סבירות בהתנהלותו.

המשיב הוסיף והבהיר, כי אסירים המגיעים לטרמינל האגף, רשאים לגשת לשירותים וכאשר מגע רכב הנושא אסירים לקליטה באגף, מרבית הסוחרים עוסקים בקליטה, בעוד שסוחר אחד, לפחות בתאי האגף ומשגיח על יתרת האסירים הנמצאים בו. זאת, בניגוד לאגפי מסחר רגילים שבהם לא נמצא סוחר בכל זמן נתון.

5. בדיעו שהתקיים לפניי ביום 11.5.17 וגם לאור האמירות מטעם נציגי המשיב בבדיקה שערכתי באגף המעברים, צמצם העטור את יריעת המחלוקת ביחס למצבת הסוחרים ומייד את טענותיו בנושא אסירי החוליה. ב"כ העטור הפנה להחלטת בית משפט זה (כב' הנשיא א' טל) בעת"א 12-03-44672-**מנגדבה נ'** **שירותי בת הסוחר** (31.10.13) ולדו"ח שערך במסגרת אותו הליך, ממנו נלמד כי באותו מועד, היו 8 אסירים חוליה באגף המעברים, בעוד שבסיור שנערך על ידי באגף המעברים, נמצא כי ישנו 3 אסירי חוליה בלבד. זאת, בניגוד להבטחת המשיב להגדלת מספרם של אסירי החוליה.

6. המשיב טען, בהקשר זה, כי הוקצו לאגף 4 אסירי חוליה, בהתאם ליחס הכללי בין תקינות האגף לחוליה. עם זאת, בעקבות אופי האגף ובקשת בית הסוהר, אושרה הקצתה שני אסירי חוליה נוספים. המשיב שב והבהיר, כי הפעלת אסירי חוליה תלואה, בין היתר, בקיומו של תקציב לכך ובמציאות אסירים המוכנים לשמש כאסירי חוליה ואשר נתוניהם תואימים את דרישותיו של תפקיד זה ולכך, לעיתים, הקצותות אלו אין מלאות.

#### דין והכרעה

7. אין חולק של ממש בין הצדדים כי באגף ישנו 7 אנשי צוות, בלבד מחובש הנמצא במקום במשך 24 שעות ביממה וכן כי בכל אחד משני אגפי התאים, מצוי זקיף שביכולתו לספק מענה לכל מקרה חרום הקשור בבריאות ובאלימות. המשיב יודא כי תומנת מצב זו נשמרת. בהינתן כי יריעת המחלוקת עוסקת אך בסוגיית מספר אסירי החוליה שבאגף, תתמקדץ החלטתי בנושא זה בלבד.

8. לאחר עיון בנסיבות הצדדים ולאחר סיור באגף המעבר ובחינה מתבוקשת של מכלול נסיבות העניין - שוכנעתי כי יש לקבל את העתירה בהקשר לאסירי החוליה.

9. נשא אסירי החוליה ומספרם, נדון בעת"א 12-03-44672 הנ"ל, על ידי כב' הנשיא א' טל ולא מצאתי כל צדוק לסתות מהדברים שנאמרו שם. כאמור, באותו עניין צוין לפרוטוקול הדיון כי באגף המעבר קיימים 8 אסירים חוליה ובית המשפט קבוע, ביחס לכך, כי התרשם שהוספה אסירי החוליה בזעעה. מי הצדדים לא הגיע רע"ב על החלטה זו ובנסיבות אלו, יש להוסיף ולפעול לאורמה.

10. לפיכך, לנוכח עמדת המשיב, לפיה קיימים ארבעה אסירים חוליה ויתווסףו שניים נוספים, נמצא כי מדובר בהפחתה ניכרת מהמספר אסירי החוליה שנמצא כראוי בעת"א 12-03-44672 הנ"ל. סבורני כי לאור ממצאי הביקור שנערך באגף וכן לאור ההחלטה הנ"ל, הפחתה זו עלולה לפגוע בזכויות האסירים השוהים במקום ואיןידי לקבלתה.

11. נימוקי המשיב, הנשענים בעיקר על שיקולי תקציב ועל התאמתם, או הסכמתם של אסירים לתקפיך זה, אינם מהווים הצדוק הולם לפגיעה האפשרית בזכויות האסירים השוהים באגף המעבר. אך אכן, כי אין עורין על כך שתפקידם של אסירי החוליה הוא לדאוג לחלוקת מזון ומים ולניקיון (ר' פקודת הנציבות 00-04.67.00 - "ניהול ותפעול אגפי מעבר"). קיימן קושי להסכים עם תוכזהה, לפיה צרכיהם של האסירים השוהים באגף המעבר למזון, לשתייה ולניקיון, המהווים צרכים בסיסיים לקיום בכבוד, יפגעו יתר על המידה כתוצאה ממחסור באסירים חוליה, או מוגבלות תקציב (ר' בג"ץ 2605/05 **המרכז האקדמי למשפט ולעסקים, חטיבת זכויות האדם ואח' ב' שר האוצר ואח' 1.09.1.09**; בג"ץ 1892/14 **האגודה לזכויות האזרח בישראל ב' שר לבטחון פנים** (13.6.17), כהפניית העותר).

12. לאור המקובל, המשיב יוסיף ויפעל על פי רוח החלטת בית המשפט בעת"א 12-03-44672 הנ"ל וזאת בתוך 60 ימים ממועד החלטתי זו. לחולופין, ככל שאון בנמצא די אסירים חוליה כהחלטת בית המשפט בעת"א 12-03-44672, יתוגבר כח האדם באגף המעבר באמצעות אנשי סגל, באופן שבו זכויות האסירים למזון, לשתייה ולניקיון, לא תיפגענה.

לידיעת הצדדים.

ניתנה היום, י"ד אב תשע"ז, 06 אוגוסט 2017, בהדר  
הצדדים.