



ת"פ 14780/04/19 - מדינת ישראל נגד סאבר סמרי

בית הדין האזורי לעבודה חיפה
ת"פ 14780-04-19 ישראל נ' סמרי

בפני כבוד השופט אסף הראל
בעניין: מדינת ישראל ע"י ב"כ: עו"ד י' עטון

המאשימה

נגד

סאבר סמרי ע"י ב"כ: עו"ד ח' סעב

הנאשם

גזר דין

1. על פי עובדות כתב האישום, פעל הנאשם בתקופה מ- 1/17 ועד 3/18 כקבלן כוח אדם כהגדרת המונח בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו - 1996 (להלן - **החוק**) מבלי שהיה לו רשיון לכך בהתאם לחוק. במסגרת עיסוקו זה סיפק הנאשם בתקופה האמורה שישה עובדים לחברה עמה התקשר הנאשם ואלה עסקו בעבודות קטיפה פטריות. במסגרת הסדר טיעון, הודה הנאשם בעובדות כתב האישום.

2. לאור הודאת הנאשם בעובדות כתב האישום, הורשע הנאשם בעבירות על סעיפים 2(א) ו- 20(ב) לחוק.

טיעוני הצדדים

3. המאשימה טוענת, בין היתר, כי מתחם הענישה נע בטווח שבין 30% ל- 60% מהקנס המירבי וכי בגין כל עובד שהועסק על ידי הנאשם יש להשית עליו קנס בגובה 50% מהקנס המירבי, סך הכל קנס בגובה 43,200 ש"ח.

4. הנאשם טוען, בין היתר, כי נפגע כלכלית; כי יש לראות בעבירה כאירוע אחד; וכי על שיקולי שיקום הנאשם לגבור במקרה כאן.

5. לאחר שנתתי דעתי לכלל טענות הצדדים ולראיות שהציגו במסגרת טיעוניהם לעונש, הגעתי למסקנה כי יש להשית על הנאשם עונש של קנס ומתן התחייבות להימנע מביצוע עבירה, כפי שיפורט להלן.

העבירה בה הורשע הנאשם מהווה אירוע אחד



6. אף שהנאשם סיפק שישה עובדים שונים במסגרת עיסוקו כקבלן כח אדם, העבירה אותה ביצע מהווה אירוע אחד ובו מעשה אחד. זאת מאחר ומדובר בעבירה שבוצעה במסגרת התקשרות הנאשם עם חברה לה סיפק את ששת העובדים לצורך עבודת קטיף פטריות. מדובר בהתקשרות אחת שנמשכה לתקופה קצובה מ- 1/17 ועד 3/18. העובדה שסופקו שישה עובדים שונים אין משמעה כי מדובר כאן בשישה מעשים שכן המעשה - עיסוק כקבלן כח אדם ללא רשיון - הוא אחד (השוו: סעיף 20(ד) לחוק). בנסיבות אלו, קביעת מתחם ענישה הולם לפעילותו של הנאשם כקבלן כח אדם ביחס לכל אחד מששת העובדים בנפרד - נראית מלאכותית. לאור זאת, אני קובע כי מדובר בעבירה שהיא בגדר אירוע אחד ובו מעשה אחד שמוצדק לקבוע בגינו מתחם ענישה כולל אחד (סעיף 40ג(א) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977 (להלן - **החוק**); ע"פ 4910/13 ג'אבר נ' מדינת ישראל, פס' 2 לפסק דינו של השופט פוגלמן (29.10.2014); ע"פ (ארצי) 57160-01-14 מדינת ישראל נ' חדוות הורים בע"מ, פס' 15-17 (8.11.2014); ע"פ (ארצי) 32385-05-14 שמש חי אחזקות בע"מ נ' מדינת ישראל, פס' 24-25 (13.8.2015)). אין להתעלם מכך שמדובר במעשה אחד במסגרתו הועסקו כמה עובדים למשך תקופה העולה על שנה. נסיבות אלו ימצאו ביטוי בהמשך במסגרת הדין בנסיבות הקשורות בביצוע העבירה.

הערכים החברתיים שנפגעו מביצוע העבירה

7. על מנת לקבוע מתחם ענישה הולם, יש ראשית לבחון מהם הערכים החברתיים המוגנים שנפגעו בעקבות מעשיו ומחדליו של הנאשם, ומהי מידת הפגיעה בהם (סעיף 40ג(א) לחוק העונשין). העבירה בה הורשע הנאשם מיועדת להגן על זכויות העובדים המועסקים על ידי קבלני כח אדם. לצורך עיסוק כקבלן כח אדם, נקבע בחוק מנגנון של רישוי. הרישוי מיועד להבטיח כי בתחום זה יעסקו מי ששומרים על זכויות עובדיהם ומי שמסוגלים, מבחינה כלכלית, לשמור על זכויות אלה (סעיף 3 ו- 6 לחוק; עב (ארצי) 11/07 אל אור אילת תפעול ואחזקות בע"מ - מדינת ישראל, פס' 6-7 (11.8.2008)). במחדלו של הנאשם לפעול כקבלן כח אדם רק אם יהיה לו רשיון לכך בהתאם לחוק, פגע הנאשם באינטרס להגן על עובדי קבלני כח אדם. לא נטען, וממילא לא הוכח, כי הזכויות של העובדים שביצעו את העבודה נפגעו, אולם גם ללא פגיעה בפועל כזו, עדיין נפגע אינטרס מוגן בעצם ביצוע העבירה בה הורשע הנאשם.

הקנס המירבי

8. מכאן אפנה לבחון מהו שיעור הקנס המירבי שניתן להטיל על הנאשם, לאור העבירה בה הורשע. על הנאשם ניתן להשית קנס מירבי בשיעור של 14,400 ש"ח בגין האירוע (סעיף 20(ב) לחוק; סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין).

מדיניות הענישה הנהוגה

9. במסגרת קביעת מתחם העונש ההולם, יש לבחון גם מהי מדיניות הענישה הנהוגה בעבירות מהסוג בה הורשע הנאשם. במקרה אחד - כגון המקרה כאן - שבו הודתה חברה בעובדות כתב האישום בהסדר טיעון, והורשעה בעבירות דומות לאלה בהן הורשע הנאשם כאן - בשני אירועים של אספקת שירותי נקיון מבלי שהיה לה רשיון לכך על פי החוק - נקבע כי מתחם הענישה יעמוד על טווח שבין 30% ל- 50% מהקנס המירבי (ת"פ (אזורי נצ') 61716-01-16 מדינת ישראל נ' קולוני אחזקות והשקעות (א.א.ל.) בע"מ (28.12.16); ע"פ (ארצי) 24021-02-17 מדינת ישראל נ' קולוני אחזקות והשקעות (א.א.ל.) בע"מ (30.11.17)). במקרה אחר, בו



הורשעו - בהסדר טיעון - חברה ונושאת משרה בעבירות דומות למקרה כאן, של אספקת שירותי נקיון ללא רשיון על פי החוק, הוטל על חברה עונש בגובה 45% מהקנס המירבי, ועל נושאת המשרה הוטל עונש בגובה 20% מהקנס המירבי (ת"פ (אזורי ב"ש) 6730-09-15 **מדינת ישראל נ' ל. טלי שירותים בע"מ** (18.8.16)). במקרה נוסף, בו הורשע תאגיד בכך שסיפק 17 עובדים כקבלן כח אדם - ללא רשיון בהתאם לחוק - במשך שבעה חודשים, נקבע כי מתחם הענישה יעמוד על טווח שבין 30% ל- 60% מגובה הקנס המירבי (ת"פ (אזורי ת"א) 35528-12-16 **מדינת ישראל נ' "פרח ירוק"-לניהול כ"א הדרכות ושירותים בע"מ**, פס' 17-18 (15.12.2018)).

הנסיבות הקשורות בביצוע העבירות

10. מכאן אפנה לבחון את הנסיבות הקשורות בביצוע העבירות במקרה דנן. אלו מנויות בסעיף 40ט לחוק העונשין. על הנזק שהיה צפוי להיגרם מביצוע העבירות כבר עמדתי לעיל. אותו נזק - אף לא נגרם בפועל - יכול היה להיות מועצם בשל משך ביצוע העבירה - 14 חודשים - וכמות העובדים שהועסקה, שישה במספר.

11. נסיבות הקשורות בביצוע העבירות המצדיקות הקלה בעונשו של הנאשם, מצויות בכך כי מדובר בשירות שסופק על ידי הנאשם באמצעות כמות מצומצמת יחסית של עובדים, ללקוח אחד ובתחום אחד.

מצבו הכלכלי של הנאשם

12. מאחר ועסקינן במתחם ענישה שעניינו קנס כספי, יש ליתן את הדעת - במסגרת השיקולים לקביעת מתחם הענישה ההולם - למצבו הכלכלי של הנאשם (סעיף 40ח לחוק העונשין). הנאשם טען שמצבו הכלכלי אינו טוב, וכראיה הציג מסמך של בנק מרכנתיל בדבר נטילת הלוואה ביום 26.6.20 בגובה 110,000 ש"ח (מוצג נ/1). לא הוכח לאיזה צורך שימשו כספי הלוואה, ויש לקבוע כי אין מדובר בראיה שמעידה שמצבו הכלכלי של הנאשם אינו טוב. זאת מאחר והנאשם לא הציג אסמכתה אחרת אשר יכולה להעיד בצורה ברורה על מצבו הכלכלי היום - כגון פירוט יתרות בחשבון הבנק שלו.

מתחם הענישה ההולם

13. לאחר שנתתי דעתי לכל אלה, אני קובע כי מתחם הענישה ההולם את האירוע עומד על קנס כספי בטווח שבין 4,320 ש"ח לבין 7,200 ש"ח. הרף העליון של מתחם זה עומד על 50% מהקנס המרבי שניתן היה להשית על הנאשם. הרף התחתון עומד על שיעור של 30% מהקנס המירבי כאמור.

העונש שיש להשית על הנאשם

14. מכאן לגזירת עונשו של הנאשם (סעיף 40יא לחוק העונשין). בשלב זה, יש לתת את הדעת לנסיבות שאינן קשורות לביצוע העבירות. בראש ובראשונה יש ליתן את הדעת כי לא נטען על ידי המאשימה שלנאשם יש עבר פלילי. לכך יש להוסיף כי הנאשם הודה בעובדות כתב האישום מבלי שהיה צורך לשמוע עדים, וחסך בכך זמן יקר לכל



המעורבים.

15. לאחר שנתתי את דעתי לכל אלה, אני משית על הנאשם קנס כספי של 5,500 ש"ח.

16. קנס זה ישולם על ידי הנאשם בעשרה תשלומים שווים, רצופים וחודשיים, הראשון בהם לא יאוחר מ-15.9.21. כמו כן יחתום הנאשם במזכירות בית הדין על התחייבות - כאמור בסעיף 72 לחוק העונשין - להימנע במשך שלוש שנים מביצוע עבירה על סעיף 2(א) לחוק. גובה ההתחייבות יהיה 2,500 ש"ח. ככל שהנאשם לא יחתום על התחייבות כאמור, ניתן יהיה לעוצרו ולהביאו בפני שופט כדי שיעשה כן.

17. לצדדים מוקנית, תוך 45 ימים מעת שיומצא להם גזר דין זה, זכות לערער על פסק הדין בפני בית הדין הארצי לעבודה בירושלים.

המזכירות תמציא העתק מגזר הדין לבאי כח הצדדים.

ניתן היום, ב' אב תשפ"א, 11 יולי 2021, בהעדר הצדדים.