



עת"א 7183/07/22 - אנס עוקבי נגד מדינת ישראל, שרות בתי הסוהר

בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

בפני: כב' שופט עמית כהן

תאריך: 22 יולי 2022
עת"א 7183-07-22
בקשה מס': 4

העותר	אנס עוקבי ע"י עו"ד סימה כוכב
נגד המשיבים	1. מדינת ישראל 2. שרות בתי הסוהר ע"י עו"ד ניר אשכנזי

פסק-דין משלים

רקע וטענות הצדדים

- לפני עתירת העותר המבקש לצאת לחופשה מיוחדת לשם השתתפות בחתונה של אחותו. המשיב הסכים ליציאת העותר לחופשה מיוחדת למשך 10 שעות, תוך שקבע שהעותר רשאי לצאת מהכלא בשעה 14:00 ולשוב אליו עד לשעה 24:00. המחלוקת בין הצדדים היא לענין שעת החזרה, כאשר העותר טוען ששעת החזרה אינה סבירה.
- המשיב טען שהגורם המנהלי אשר אישר את היציאה לחופשה בדק את המרחק ממקום קיום החתונה לכלא, וכי הנסיעה למקום החתונה אורכת כשעתיים ועשרים ובדרך חזרה, כשעתיים ועשר דקות. עוד נטען שעל העותר לחתום בתחנת המשטרה בעפולה, הממוקמת במרחק של כ-20 דקות ממקום האירוע, לפני האירוע ובדרך חזרה מהאירוע.
- בהחלטה מיום 18.7.22 קבעתי שאני סבור ששעת החזרה שנקבעה על ידי המשיב, אינה סבירה. מתוך הנחה שבדיקות המשיב סבירות, הרי שעל מנת להגיע לכלא בזמן, על העותר לצאת ממקום החתונה לכל הפחות 3 שעות בטרם שעת ההתייצבות (20 דקות להגיע לתחנת המשטרה בעפולה, שעתיים ועשרה מתחנת המשטרה לכלא ועוד זמן כדי לחתום בתחנה).
- מאחר ששעת תחילת החתונה נקבעה ל-19:30 וכדי להגיע בשעה 00:00 לכלא, על העותר לעזוב את החתונה לכל המאוחר בשעה 21:00, דבר המשאיר לו שהות של כשעה וחצי בחתונה עצמה (ואף פחות, משום שלא סביר שחתונה תחל ורוב המוזמנים יגיעו בשעה שנקבעה לתחילת החתונה). דבר זה אינו סביר.
- לבקשת ב"כ המשיב, ניתנה לו הזדמנות לבחון את הדברים עם הגורם המחליט.



בהודעה מיום 20.7.22 הודיע המשיב כי: הגורם המוסמך החליט להשאיר את השעות כפי שנקבעו, משעה 14:00 עד 24:00. נטען שהגורמים המקצועיים שלהם שיקול הדעת הבלעדי, החליטו שלא לאפשר חזרת אסירים מחופשה לאחר השעה 24:00, לאור שיקולי ביטחון, חילופי משמרות והחובה לשמור על הדממת לילה במתקני הכליאה, והצורך המבצעי להפנות את מירב תשומת הלב ומירב המשאבים החל מחצות הלילה ועד לעלות השחר לצורך מניעת תרחישי לילה מסוכנים.

המשיב הפנה לנוהל 01-7020 שעניינו "מכלולי כניסה", אך לא צירף העתק שלו. נטען שעל פי הנוהל, יש שינויים ומגבלות החל משעה 22:00, אך במקרה דנן של הנסיבות הפרטניות של העותר, ראה הגורם המוסמך לאפשר חריגה משמעות מהשעות המקובלות, תוך התחשבות במקום האירוע.

המשיב טוען שהשעות שנקבעו מאפשרות להגשים את התכלית שלשמה נועדה החופשה המיוחדת - השתתפות בחתונה למשך מספר שעות.

לכן טוען המשיב שההחלטה סבירה ואין להתערב בה.

דין והכרעה

5. כאמור בהחלטה מיום 18.7.22, אני סבור שהשעות שנקבעו אינן סבירות ואינן מאפשרות לעותר להשתתף באופן סביר בחתונה.

6. המשיב הפנה לנוהל 01-7020, אך לא צירף אותו ולא הצלחתי לאתר את המסמך.

אי צירוף המסמך לתשובה מונע את האפשרות לבחון את שיקול הדעת המנהלי.

לטענת המשיב בתשובה המשלימה, השעה הקבועה בנוהל היא 22:00, ובענייננו הוחלט לאפשר חריגה משמעותית מהשעות המקובלות. המשמעות של הדבר היא שניתן לחרוג משעת החזרה שנקבעה בנוהל, אולם מאחר שהנוהל אינו בפניי, לא ניתן לבחון מדוע נקבעה השעה 24:00 ולא שעה מאוחרת יותר.

7. חופשה מיוחדת איננה זכות קנויה והיא נתונה לשיקול דעת הגורם המנהלי המוסמך. על הגורם המנהלי לשקול את השיקולים הרלוונטיים למקרה הספציפי המובא בפניי, לרבות שיקולים מיוחדים למבקש ושיקולים מערכתיים, ועל שיקוליו לעמוד במבחני סבירות ומידתיות.

בענייננו, בחן המשיב את נתוניו של העותר, והגיע למסקנה שניתן לאפשר לו יציאה לחופשה מיוחדת, לצורך השתתפות בחתונת אחותו. כאשר שקל את משך הזמן שהעותר יוכל לצאת לחופשה, נקבע ש-10 שעות מספיקות כדי להשתתף בחתונה. עוד לטענת המשיב, נוכח המרחק של מקום האירוע, הוחלט לאפשר לעותר להגיע חזרה לכלא עד לשעה 24:00, במקום 22:00 הקבוע בנוהל.

אולם, המשיב מנע אפשרות לבחינת שיקול הדעת המנהלי בקביעת שעת החזרה: המשיב לא צירף את נוהל 07-7020 ולא פירט את ההבדל בין שעה 24:00 לשעה מאוחרת יותר (אם מדובר בנהלים או מידע שהמשיב לא רוצה להביא לידיעת העותר, יכול היה לצרף פירוט לעיני בית המשפט בלבד).

8. מאחר שהגורם המנהלי קבע שניתן לאפשר את יציאת העותר לחתונת אחותו, יש לאפשר השתתפות סבירה



בחתונה ולא להגביל את שעות ההשתתפות בה באופן לא סביר.

בניגוד לטענת המשיב, אינני סבור שהשעות שנקבעו מאפשרות להגשים את מטרת החופשה המיוחדת, וכי הגבלת שעת החזרה לשעה 24:00, לא מאפשרת השתתפות סבירה בחתונה. פקודת נציבות 04.40.00, הדנה בפרק ח' בחופשה מטעמים מיוחדים, קובעת כי מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמכים לאשר חופשה מטעמים מיוחדים לתקופה של עד 48 שעות - המשיב קבע חופשה בת 10 שעות, אך לא נימק מדוע לא להאריך את החופשה אם שעת החזרה אינה אפשרית מבחינת נהלי הכניסה לכלא.

אני סבור שיש לאפשר לעותר לשהות בחתונה לפחות עד השעה 22:00 ולכן, על מנת לאפשר לו לעבור בתחנת המשטרה בעפולה לחתום ומשם להגיע לכלא, יש לקבוע ששעת החזרה לכלא תהיה, לכל המוקדם בשעה 1:30 (לרבות מקדם ביטחון, על מנת שהעותר לא יפר את תנאי החופשה). למרות שהמשיב לא שכנע אותי שלא ניתן לאפשר כניסה לכלא בשעה 1:30, אם אין אפשרות לקלוט את העותר בשעה זו, רשאי המשיב לקבוע שעה מאוחרת יותר, בהתאם לשיקול דעתו. במקרה כזה, לאחר תום החתונה ועד הגיע זמן היציאה לכיוון הכלא, ישהה העותר במעצר בית מלא, בכתובת אשר ימסור למשיב ואשר תאושר על ידי המשיב (להלן: "הכתובת").

התוצאה

9. העותר יהיה רשאי לצאת לחופשה מיוחדת לחתונת אחותו ביום 29.7.22.

המשיב יקבע את תנאי היציאה לחופשה מיוחדת, לרבות שעת היציאה (שלא תהיה מאוחרת מהשעה 16:00) ושעת החזרה (שלא תהיה מוקדמת מ-01:30); אם שעת החזרה שתקבע תהיה אחרי סיום החתונה, ימסור העותר למשיב את הכתובת, אשר תאושר על ידי המשיב.

10. המשיב יקבע את תנאי היציאה לחופשה, לרבות זהות המפקחים, ערבויות ואם יש צורך בכך, הפקדה. בין השאר יחולו ההוראות הבאות: במשך כל זמן שהותו של העותר מחוץ לכלא, ילווה העותר על ידי שני מפקחים אשר יאשרו על ידי המשיב; במשך כל זמן שהותו מחוץ לכלא ישהה העותר במקום החתונה או בכתובת, אם תקבע שעת חזרה לאחר שהחתונה תסתיים; להסרת ספק מובהר שהעותר רשאי לשהות בכתובת רק אם שעת החזרה לכלא תהיה לאחר סיום החתונה וכי במקרה כזה, ישהה העותר במעצר בית בכתובת, בפיקוח המפקחים; העותר יסע מכל אתר בו הוא רשאי לשהות לאתר הבא, בדרך הקצרה ביותר וללא עצירות ביניים.

11. ניתן בזאת צו עיכוב יציאה מן הארץ נגד העותר.

12. המשיב יודיע לב"כ העותר ולעותר את תנאי היציאה לכל המאוחר עד ליום 24.7.22 בשעה 14:00.

ניתנה היום, כ"ג תמוז
תשפ"ב, 22 יולי 2022,
בהעדר הצדדים.

עמית כהן, שופט